

Datum
2018-04-12

Vårt diarienummer
2018-110-2140

Ert datum
2018-02-19

Er beteckning
Fi2018/00686/SFÖ

Kopia till Utbildningsdepartementet

Finansdepartementet

103 33 STOCKHOLM

Ökad styrning av myndigheternas lokalisering

Centrala studiestödsnämnden (CSN) har beretts tillfälle att yttra sig över ovanstående promemoria. CSN har ingenting att invända mot de förslag som lämnas i promemorian. CSN vill dock göra följande påpekanden.

CSN noterar att rubriken på promemorian, ökad styrning, indikerar ett annat innehåll än det promemorian tar upp – att den föreslagna regleringen uppställer vissa beredningskrav i fråga om myndigheters beslut om lokalisering, men att den inte påverkar myndigheternas befogenheter i fråga om sådana beslut.

Av promemorian framgår att det i dag inte finns någon vedertagen definition av begreppet lokalisering samt framgår att Statskontoret i rapporten Statliga myndigheters lokalisering – Ett samlat underlag (Statskontoret 2016:8) definierar beslut om lokalisering som beslut om placering eller avveckling av myndigheters arbetsställe. Med arbetsställe avses varje adress, fastighet eller grupp av fastigheter där en myndighet bedriver verksamhet. En myndighet har alltid minst ett arbetsställe. Om verksamhet bedrivs på flera adresser har myndigheten flera arbetsställen.¹ I promemorian, s. 8, anges att det finns behov av att reglera förfarandet vid myndigheters beslut om lokalisering och att vad gäller definitionen av begreppet lokalisering så bedöms Statskontorets definition, dvs. beslut om placering eller avveckling av myndigheters arbetsställe, vara en lämplig utgångspunkt. En sådan definition skulle dock omfatta t.ex. beslut om lokalbyten inom en och samma kommun, vilket inte framstår som önskvärt enligt promemorian. I stället bör den föreslagna förordningen omfatta sådana situationer som har konkret påverkan på myndigheternas spridning och närvaro i landet. Definitionen av begreppet lokalisering bör därför utformas så att förordningen kan tillämpas på beslut som påverkar i vilken eller vilka kommuner en myndighet har arbetsställen.

Som CSN uppfattar innehållet i 2 § i den föreslagna förordningen, ska med beslut om lokalisering avses enbart sådana beslut som får till följd att en myndighet inte längre kommer att ha kvar något arbetsställe över huvud taget i en kommun där myndigheten vid tillfället för beslutet har ett eller flera arbetsställen (2 § 2), och

¹ S. 6 i promemorian.

CSN Huvudkontoret

Postadress
851 82 Sundsvall

Telefon
060-18 60 00

Telefax
060-18 61 93

Webbadress
www.csn.se

sådana beslut som får till följd att en myndighet kommer att inrätta ett arbetsställe i en kommun där myndigheten vid tillfället för beslutet inte har något arbetsställe över huvud taget (2 § 1). CSN står bakom den lydelsen.² I promemorian s. 12 anges dock att den föreslagna förordningen t.ex. inte innebär att myndigheterna förlorar möjligheter att omstrukturera sin verksamhet, t.ex. genom att minska antalet anställda i en kommun men att den dock uppställer vissa beredningskrav för den typen av ärenden. Eftersom ett minskat antal anställningar inte är detsamma som ett upphörande av alla anställningar indikerar uttalandet enligt CSN att också beslut där en myndighet minskar antalet anställda utan att myndighetens arbetsställen i kommunen avvecklas, ska omfattas av den föreslagna 2 § 2. Om det är avsikten bör enligt CSN en tydligare definition av begreppet beslut om lokalisering än den föreslagna övervägas.

Beslut om detta remissvar har fattats av chefsjuristen Åke Svensson efter föredragning av verksjuristen Annika Berg. I arbetet med remissvaret har även upphandlingschefen Conny Davidsson deltagit.

Åke Svensson

Annika Berg

² Se även s. 3 i promemorian: Beslut som avser avveckling av myndighetens arbetsställen i en kommun ska även föregås av en konsekvensanalys.